

Leandro Sarai

Crédito direcionado à luz do Direito Econômico





Crédito direcionado à luz do Direito Econômico



Coleção Saberes em Tese, 23

UNIVERSIDADE PRESBITERIANA MACKENZIE

Reitor: Benedito Guimarães Aguiar Neto

Vice-reitor: Marco Tullio de Castro Vasconcelos

EDITORA MACKENZIE

Coordenador: Roberto Borges Kerr

Conselho Editorial

Carlos Guilherme Santos Seroa da Mota

Elizeu Coutinho de Macedo

Helena Bonito Couto Pereira

João Baptista Borges Pereira

Jônatas Abdias de Macedo

José Francisco Siqueira Neto

José Paulo Fernandes Júnior

Karl Heinz Kienitz

Luciano Silva

Marcel Mendes

Vladimir Fernandes Maciel

COLEÇÃO SABERES EM TESE

Diretor: Benedito Guimarães Aguiar Neto

Leandro Sarai

Crédito direcionado à luz do Direito Econômico

© 2019 Leandro Sarai

Todos os direitos reservados à Editora Mackenzie.
Nenhuma parte desta publicação poderá ser reproduzida por qualquer meio ou forma
sem a prévia autorização da Editora Mackenzie.

Coordenação editorial: Jéssica Dametta
Capa e projeto gráfico: Alberto Mateus
Preparação de texto: Jéssica Dametta
Revisão: Carlos Villarruel
Diagramação: Jéssica Dametta
Tratamento de gráficos e tabelas: Emap

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP)

LoS243c Sarai, Leandro.
Crédito direcionado à luz do direito econômico / Leandro Sarai.
– São Paulo : Editora Mackenzie, 2019.
456 p. ; 23 cm. – (Coleção Saberes em Tese ; 23).

Inclui referências bibliográficas e índice.
ISBN 978-85-8293-818-8

1. Direito econômico. 2. Desenvolvimento econômico. 3. Bancos
estatais. 4. Créditos. I. Título. II. Série.

CDD 343.074

Bibliotecária Responsável: Eliana Barboza de Oliveira Silva - CRB 8/8925

EDITORA MACKENZIE
Rua da Consolação, 930
Edifício João Calvino, 7ª andar
São Paulo – SP – CEP 01302-907
Tel.: (5511) 2114-8774
editora@mackenzie.br
www.mackenzie.br/editora

Editora afiliada:


Associação Brasileira
das Editoras Universitárias

ASSOCIADO 
CBL
Câmara
Brasileira
do Livro

Sumário

SOBRE O AUTOR	7
APRESENTAÇÃO	9
<i>Gilberto Bercovici</i>	
INTRODUÇÃO	11
CAPÍTULO 1	
Crédito e Direito: aspectos gerais e conceituais	17
CAPÍTULO 2	
Estado e crédito: aspectos objetivos e subjetivos da ação estatal.	71
CAPÍTULO 3	
Modalidades de direcionamento de crédito: virtudes e vicissitudes	139
CAPÍTULO 4	
Estado, crédito e desenvolvimento	281
CONCLUSÕES	369
REFERÊNCIAS	379

Sobre o autor

Leandro Sarai é doutor e mestre em Direito Político e Econômico e especialista em Direito Empresarial pela Universidade Presbiteriana Mackenzie (UPM). Autor do livro *Crise financeira e medidas prudenciais: a experiência brasileira* (Editora Novas Edições Acadêmicas), organizador e coautor de *Direito Político e Econômico no Brasil à luz de Caio Prado Júnior* (Editora Arraes), coautor de *A revolução das moedas digitais: bitcoins e altcoins* (Editora Revoar), entre outras obras e artigos acadêmicos. Procurador do Banco Central do Brasil. Ex-procurador do município de Barueri, São Paulo.

Apresentação

O crédito pode ser traduzido como uma operação de troca de bens presentes por bens futuros, em que se concede a disposição imediata de determinados recursos, tendo em vista uma contraprestação futura. Obviamente, todo tipo de crédito envolve uma margem de risco, e a obtenção de informações que sirvam para calcular ou mitigar esse risco é fundamental para o funcionamento de todo o sistema.

O funcionamento do crédito, que estende o campo das trocas do presente e dos bens disponíveis para o futuro e os bens a produzir, é essencial como instrumento de direção da política econômica, tendo em vista a manutenção da atividade econômica, o crescimento e a ampliação das oportunidades de emprego. Nunca é demais ressaltar como os bancos públicos são essenciais para a política monetária, creditícia e fiscal do Estado brasileiro, especialmente no que diz respeito ao crédito, historicamente instrumentalizado, em sua maior parte, por intermédio dos bancos públicos.

Apesar da importância do crédito público para a vida econômica, poucos se aventuraram a pesquisar esse tema. Entre esses pesquisadores, destaca-se Leandro Sarai que defende, neste livro que o leitor tem em mãos, fruto de sua tese de doutorado que tive a honra de orientar, a visão constitucionalmente adequada do crédito público, entendido como um instrumento essencial para o

nosso desenvolvimento. A nossa Constituição determina, por meio de seus dispositivos, ser um dever do Estado ter uma política ativa e coerente de financiamento público da economia. A análise aqui desenvolvida demonstra todas as especificidades dessa política creditícia pública, particularmente o papel dos bancos estatais, bem como a sua centralidade para toda e qualquer atividade econômica e para o bem-estar da população em geral.

Com o presente livro, Leandro Sarai certamente se consolida como um dos mais destacados pesquisadores do nosso sistema financeiro nacional, enfatizando a importância do cumprimento do programa constitucional de 1988 de construção de um Estado voltado para a superação do subdesenvolvimento e para a construção de uma sociedade mais igualitária entre nós.

GILBERTO BERCOVICI
em julho de 2018

QUAL É A IMPORTÂNCIA DO CRÉDITO PARA O DESENVOLVIMENTO econômico? Qual é o papel dos bancos públicos na economia? *Crédito direcionado à luz do Direito Econômico* trata das modalidades mais comuns de crédito direcionado: BNDES, imobiliário, rural e microcrédito.

Ao longo dessa empreitada, foi possível realizar uma ponderação sobre os argumentos favoráveis e contrários à atuação do Estado na economia, passando pelo retrospecto da evolução normativa relativa ao sistema financeiro e às peculiaridades dos bancos públicos. Sem desconsiderar os aspectos críticos e negativos da ação estatal sobre o crédito, a obra ressalta que suas desvantagens não justificam sua extinção, mas sim seu aprimoramento. Para isso, destaca o papel do Direito como importante instituição na condução da sociedade aos objetivos democraticamente eleitos.



Editora
Mackenzie