



Universidade Presbiteriana

**Mackenzie**

Programa de Posgrado en Derecho Político y Económico

## PLAN EDUCATIVO

### Unidad Universitaria : FACULTAD DE DERECHO

### Programa de Posgrado: Derecho Político y Económico

#### Curso :

Maestría Académica     Maestría Profesional     Doctorado

#### Tema: GOBERNANZA DE LA REGULACIÓN

Profesor(es): Dra. Irene Patricia Nohara

<b>Horas:</b> 48 horas	<b>créditos 4</b>	<input checked="" type="checkbox"/> obligatorio <input type="checkbox"/> Opcional <input type="checkbox"/> Electivo
------------------------	-------------------	---

**Menú** :

Estudia, con mayor profundidad, la gobernanza de la regulación. Aborda el movimiento de "agencificación" estructurado a partir de la década de 1990 en Brasil y la ampliación de los campos de regulación tanto de los servicios públicos delegados, como de las actividades económicas en sentido estricto. Se enfoca en el Derecho Regulatorio como instrumento para la implementación de políticas públicas, apegado a la realización de los valores del orden económico-constitucional. Aborda los desafíos de la regulación ante las transformaciones de las actividades económicas recurrentes de las nuevas tecnologías. Examina el instrumento de análisis de impacto regulatorio para calificar la regulación, que también está asociado al planeamiento. Enfatiza la gobernanza como mecanismo de liderazgo, estrategia y control para evaluar, dirigir y monitorear los efectos de la regulación, verificando la razonabilidad del impacto de las medidas asociadas a la promoción del desarrollo. Destaca la importancia de la dimensión de la participación democrática en la conformación de las normas reglamentarias.

#### Metas:

Presentar aspectos contemporáneos de la regulación y su movimiento intensificado en Brasil, para problematizar los desafíos de la regulación de nuevas tecnologías y la aptitud de los estudios de impacto regulatorio, para calificar con evidencia las medidas normativas y actos de regulación estatal, representando una forma de subsidiar las decisiones regulatorias objetivando lograr políticas sectoriales más racionales, coherentes y calculadas. Abordar los fenómenos de captura regulatoria y asimetría de información. Analizar la normativa sectorial en telecomunicaciones, transporte y también en el ámbito digital. Enfoque en la sociedad del riesgo y las complejidades de los discursos y contra discursos científicos en la regulación. Problematicar los impactos de la regulación de los servicios disruptivos. Abordar posibles excesos de control en las decisiones regulatorias. Enfoque en la necesidad de una gobernanza regulatoria para apoyar el proceso de toma de decisiones y el monitoreo de la regulación.



Universidade Presbiteriana

**Mackenzie**

Programa de Posgrado en Derecho Político y Económico

### Criterios de evaluación:

Según el Reglamento General del Curso de Posgrado Stricto Sensu, art. 98, “Se considerará aprobado el estudiante que obtenga, en cada una de las actividades obligatorias, optativas y programadas, la calificación final “A”, “B” o “C”, de acuerdo con la relación de conceptos a continuación:

- I - A – excelente: corresponde a notas en el rango entre las notas 9 y 10;
- II - B – bueno: corresponde a notas en el rango entre las notas 8 y 8,9;
- III - C – regular: corresponde a grados en el rango entre los grados 7 y 7,9;
- IV - R – Reprobado: corresponde a calificaciones en el rango entre grados 0 y 6,9”.

### Contenido del programa:

1. Orden económico constitucional y disciplina de las relaciones económicas: servicio público y actividad económica en sentido estricto
2. Estado emprendedor: las empresas estatales y el papel del estado en la promoción del desarrollo
3. Organismos Reguladores y regulación sectorial en servicios públicos: captura regulatoria y debate sobre asimetría de información
4. Regulación en el sector de las telecomunicaciones, internet y *streaming*
5. Infraestructura, regulación y desarrollo del transporte
6. Poder de policía y ordenamiento: desafíos de sellar el exceso en la regulación de las actividades privadas
7. Sociedad del riesgo y complejidades de la modernidad reflexiva: discursos y contradiscursos científicos sobre el riesgo y el análisis del impacto regulatorio
8. Gobernanza digital en la era de la vigilancia y los desafíos regulatorios
9. Activismo de cuentas e impactos del control en la regulación
10. Gobierno corporativo, *cumplimiento* y autorregulación empresarial: técnicas para el desarrollo de la reputación
11. Regulación de servicios disruptivos: vacíos regulatorios, destrucciones creativas o innovaciones destructivas y consideración de la decisión de regular
12. Evaluación

**Bibliografía básica :**

- BECK, Ulrich. *Sociedade de risco: rumo a uma outra modernidade.* Tradução de Sebastião Nascimento. São Paulo: Ed. 34, 2011.
- BERCOVICI, Gilberto. *Constituição Econômica e Desenvolvimento: Uma Leitura a partir da Constituição de 1988,* São Paulo, Malheiros, 2005.
- DI PIETRO, Maria Sylvia Zanella. *Direito Regulatório: temas polêmicos.* Belo Horizonte: Fórum, 2003.
- DUTRA, Pedro; REIS, Thiago. *O soberano da regulação: o TCU e a infraestrutura.* São Paulo: Singular, 2020.
- FERRY, Luc. *A inovação destruidora: ensaio sobre a lógica das sociedades modernas.* Rio de Janeiro: Objetiva, 2015.
- FURTADO, Celso, *Teoria e Política do Desenvolvimento Econômico,* 10<sup>a</sup> ed, Rio de Janeiro, Paz e Terra, 2000.
- GRAU, Eros Roberto. *A Ordem Econômica na Constituição de 1988.* 11. ed. São Paulo: Malheiros, 2006.
- GUERRA, Sérgio. *Agências Reguladoras: da organização administrativa piramidal à governança em rede.* Belo Horizonte: Fórum, 2012.
- KILMAR, Cibelle Mortari; NOHARA, Irene Patrícia Diom. *Agência Nacional de Telecomunicações.* São Paulo: Thomson Reuters Brasil, 2020.
- NOHARA, Irene Patrícia. *Limites à razoabilidade nos atos administrativos.* São Paulo: Atlas, 2006.
- VILELA, Danilo Vieira. *Agências Reguladoras e a Efetivação da Ordem Econômica Constitucional Brasileira.* Salvador: Juspodivm, 2018.
- SALOMÃO FILHO, Calixto (Org.) *Regulação e Desenvolvimento.* São Paulo: Malheiros, 2012.
- SCHUMPETER, Joseph. *A teoria do desenvolvimento econômico: uma investigação sobre lucros, capital, crédito, juro e o ciclo econômico.* São Paulo: Abril Cultural, 1982.

**Bibliografía Complementaria :**

- BAGNOLI, Vicente. *Direito econômico e concorrencial.* 8. ed. São Paulo: RT, 2020.
- BECKER, Daniel; FERRARI, Isabela. *Regulação 4.0.* São Paulo: Thomson Reuters Brasil, 2020.
- BERCOVICI, Gilberto; VALIM, Rafael (Coord.). *Elementos de direito da infraestrutura.* São Paulo: Contracorrente, 2015.
- CABRAL, Flávio Garcia. *Regulação jurídica das rodovias concedidas.* Rio de Janeiro: Lumen Juris, 2004.
- CABRAL, Flávio Garcia. O ativismo de contas do Tribunal de Contas da União (TCU): Accounting activism of the Federal Audit Court (TCU). *Revista de Direito*



- Administrativo e Infraestrutura | RDAI*, São Paulo: Thomson Reuters | Livraria RT, v. 5, n. 16, p. 215–257, 2021.
- FRANCISCO, José Carlos. *Função Regulamentar e Regulamentos*. Rio de Janeiro: Gen/Forense. 2009.
- GROTTI, Dinorá A. Musseti. *O serviço público e a Constituição brasileira de 1988*. São Paulo: Malheiros, 2003.
- GUERRA, Sérgio. *Discretionalidade, regulação e reflexividade: uma nova teoria sobre as escolhas administrativas*. Belo Horizonte: Fórum, 2017.
- JORDÃO, Eduardo Ferreira. *Restrições regulatórias à concorrência*. Belo Horizonte: Fórum, 2009.
- LEHFELD, Lucas de Souza. *Controles das agências reguladoras*. São Paulo: Atlas, 2008.
- MAZZUCATO, Mariana. *O Estado Empreendedor*. São Paulo: Portfólio Penguin, 2014.
- MOREIRA NETO, Diogo de Figueiredo. *Direito Regulatório*. Rio de Janeiro: Renovar, 2003.
- NAKAMURA, André. *Infraestrutura de Transportes*. Curitiba: Juruá, 2019.
- NOHARA, Irene Patrícia. Desafios de inovação na administração pública contemporânea: “destruição criadora” ou “inovação destruidora” do direito administrativo? *Fórum Administrativo – FA*, Belo Horizonte, ano 17, n. 194, p. 65-71, abr. 2017.
- NOHARA, Irene Patrícia. Burocracia reflexiva. In: MARRARA, Thiago (org.). *Direito administrativo: tendências e transformações*. São Paulo: Almedina, 2014.
- OCTAVIANI, Alessandro; NOHARA, Irene Patrícia. *Estatais*. São Paulo: Thomson Reuters Brasil, 2021.
- PALMA, Juliana Bonacorsi de. *Atividade normativa da administração pública: estudo do processo administrativo normativo*. 2014. Tese (Doutorado) – Faculdade de Direito do Largo de São Francisco, Universidade de São Paulo (USP), São Paulo, 2014.
- RAIS, Diogo; PRADO FILHO, Francisco Octávio Almeida. *Direito Público Digital: o Estado e as novas tecnologias*. São Paulo: Revista dos Tribunais, 2020.
- SADDY, André. *Regulação estatal, autorregulação privada e código de conduta e boas práticas*. Rio de Janeiro: Lumen Juris, 2016.
- SALOMÃO FILHO, Calixto. *Regulação da atividade econômica: princípios e fundamentos jurídicos*. São Paulo: Malheiros, 2008.
- WEBER, Max. *Economia e sociedade: fundamentos da sociologia compreensiva*. Tradução de Regis Barbosa e Karen Elsabe Barbosa. v. 2. São Paulo: UNB, 2004.
- WORLD BANK. Banco Mundial. Global indicators of regulatory governance: Worldwide Practices of Regulatory Impact Assessments. 2016. Disponível em: <http://documents1.worldbank.org/curated/en/905611520284525814/Global-Indicators-of-Regulatory-Governance-Worldwide-Practices-of-Regulatory-Impact-Assessments.pdf>. Acesso em: 12 jan. 2021.



Universidade Presbiteriana

**Mackenzie**

Programa de Posgrado en Derecho Político y Económico

### PLAN DE CLASES (Opcional)

SEMANA	SUJETO(S) DE CLASE
1	Orden económico constitucional y disciplina de las relaciones económicas: servicio público y actividad económica en sentido estricto
2	Estado emprendedor: las empresas estatales y el papel del estado en la promoción del desarrollo
3	Organismos Reguladores y regulación sectorial en servicios públicos: captura regulatoria y debate sobre asimetría de información
4	Regulación en el sector de las telecomunicaciones, internet y <i>streaming</i>
5	Infraestructura, regulación y desarrollo del transporte
6	Poder de policía y ordenamiento: desafíos de sellar el exceso en la regulación de las actividades privadas
7	Sociedad del riesgo y complejidades de la modernidad reflexiva: discursos y contradiscursos científicos sobre el riesgo y el análisis del impacto regulatorio
8	Gobernanza digital en la era de la vigilancia y los desafíos regulatorios
9	Activismo de cuentas e impactos del control en la regulación
10	Gobierno corporativo, <i>cumplimiento</i> y autorregulación empresarial: técnicas para el desarrollo de la reputación
11	Regulación de servicios disruptivos: vacíos regulatorios, destrucciones creativas o innovaciones destructivas y consideración de la decisión de regular
12	Evaluación y entrega de artículos